

Số: /BC-KTNS

Lâm Đồng, ngày tháng 12 năm 2025

BÁO CÁO THẨM TRA
Nghị quyết thông qua kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn
ngân sách nhà nước năm 2026

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và theo phân công của Thường trực HĐND tỉnh; Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết thông qua kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước năm 2026; kết quả thẩm tra cụ thể như sau:

I. THÀNH PHẦN THAM DỰ THẨM TRA¹: Đảm bảo theo Giấy mời.

II. HỒ SƠ DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT²: Cơ bản đảm bảo theo quy định.

III. KẾT QUẢ THẨM TRA

1. Về sự cần thiết và căn cứ pháp lý

Căn cứ khoản 3 Điều 88 Luật Đầu tư công năm 2024 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND các cấp: “3. Quyết định kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của địa phương, bao gồm danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương.”.

Kế hoạch đầu tư công năm 2026 được xây dựng gắn với Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2026-2030; Nghị quyết về kế hoạch tài chính 05 năm giai đoạn 2026-2030 tỉnh và các Nghị quyết của Tỉnh ủy, HĐND tỉnh trong bối cảnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030 của địa phương đang được rà soát, hoàn thiện để trình cấp có thẩm quyền quyết định theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2024. Do đó, phương án phân bổ kế hoạch vốn năm 2026 được xác định trên cơ sở nguồn lực và khả năng cân đối ngân sách địa phương, không vượt trần cân đối đầu tư công, không làm phát sinh cam kết vượt khung kế hoạch trung hạn, đồng thời bảo đảm tính kế thừa, liên tục của các dự án đang triển khai và không làm gián đoạn các nhiệm vụ đầu tư cần thiết.

¹ 1. Đại diện Thường trực HĐND tỉnh và đại diện Lãnh đạo các Ban HĐND tỉnh.

2. Lãnh đạo và các ủy viên Ban Kinh tế - Ngân sách.

3. Lãnh đạo Sở Tài chính.

4. Lãnh đạo Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh.

6. Lãnh đạo và chuyên viên Phòng Công tác HĐND thuộc Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh.

² 1. Báo cáo số 349/BC-UBND ngày 28/12/2025 của UBND tỉnh kèm theo dự thảo Nghị quyết.

2. Các tài liệu liên quan khác.

Như vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định thông qua kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước năm 2026 là cần thiết và đúng thẩm quyền.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết phân bổ tổng số nguồn vốn ngân sách tỉnh kế hoạch năm 2026 là 15.221.555 triệu đồng³ cùng với danh mục, mức vốn của từng dự án; cụ thể:

a) Phân bổ theo nguồn vốn:

- Vốn ngân sách trung ương hỗ trợ có mục tiêu (không bao gồm vốn thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia) là 2.008.555 triệu đồng, gồm: Vốn trong nước là 1.708.638 triệu đồng và Vốn ngoài nước là 299.917 triệu đồng.

- Vốn ngân sách địa phương là 13.213.000 triệu đồng, tăng 980.100 triệu đồng so với kế hoạch vốn Thủ tướng Chính phủ giao, tăng tương ứng với nguồn thu ngân sách giao cao hơn so với dự toán của Trung ương giao, gồm: (1) Nguồn vốn tập trung trong nước là 1.750.000 triệu đồng, tăng 30.100 triệu đồng so với dự toán trung ương giao; (2) Nguồn thu tiền sử dụng đất là 5.525.000 triệu đồng; (3) Nguồn thu xổ số kiến thiết là 5.800.000 triệu đồng, tăng 100.000 triệu đồng so với dự toán được trung ương giao; (4) Nguồn bội chi ngân sách địa phương (vay lại của Chính phủ vay nước ngoài) là 138.000 triệu đồng.

b) Phân bổ theo cấp ngân sách

- Chi đầu tư phát triển cấp tỉnh là 13.938.202 triệu đồng,

- Chi đầu tư phát triển của ngân sách cấp xã năm 2026 là 1.283.353 triệu đồng, trong đó: Nguồn vốn đầu tư tập trung của ngân sách tỉnh phân cấp cho cấp xã theo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định các nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2026-2030 trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng là 437.500 triệu đồng. Nguồn thu tiền sử dụng đất được để lại cho ngân sách cấp xã theo Nghị quyết của HĐND tỉnh về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phân chia giữa các cấp ngân sách là 845.853 triệu đồng.

Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhận thấy:

- Việc phân bổ kế hoạch vốn đầu tư phát triển năm 2026 được xây dựng tuân thủ nguyên tắc, thứ tự ưu tiên Luật Đầu tư công năm 2024.

- Việc bố trí vốn đầu tư từ nguồn thu xổ số kiến thiết thực hiện theo quy định tại Điều 9 Luật Ngân sách nhà nước; đồng thời phù hợp với chỉ đạo của Thủ

³ Mức vốn giao tăng 980.100 triệu đồng so với kế hoạch vốn được Thủ tướng Chính phủ giao tại Quyết định số 2661/QĐ-TTg ngày 05/12/2025, Quyết định số 2691/QĐ-TTg ngày 10/12/2025 và khả năng cân đối của ngân sách địa phương, tổng kế hoạch vốn đầu tư phát triển của tỉnh Lâm Đồng là 14.241.455 triệu đồng.

tướng Chính phủ tại Chỉ thị số 25/CT-TTg ngày 08/8/2024 và Chỉ thị số 14/CT-TTg ngày 28/5/2025, theo đó ưu tiên sử dụng nguồn xổ số kiến thiết cho các lĩnh vực giáo dục, y tế, phúc lợi xã hội.

- Về nguồn vốn chi đầu tư phát triển cơ bản khớp với Nghị quyết số 64/NQ-HĐND ngày 10/12/2025 của HĐND tỉnh về dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn; dự toán thu, chi ngân sách địa phương; phân bổ dự toán ngân sách địa phương năm 2026.

- Dự thảo Nghị quyết đã được chỉnh sửa, tiếp thu ý kiến của Thường trực Tỉnh ủy, Ban Thường vụ tỉnh ủy, các Kết luận của Thường trực HĐND tỉnh⁴ và Báo cáo số 333/BC-KTNS ngày 12/12/2026 của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất với nội dung dự thảo nghị quyết.

IV. KIẾN NGHỊ

Trong quá trình triển khai thực hiện Kế hoạch đầu tư công năm 2026, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh quan tâm, chỉ đạo một số nội dung:

- Khẩn trương rà soát, trình HĐND tỉnh thông qua Kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2026-2030 để làm cơ sở bổ sung danh mục, mức vốn cho các dự án khởi công mới trong năm 2026 nhằm đảm bảo tiến độ thực hiện và giải ngân dự án theo quy định.

- Tiếp tục rà soát, thực hiện đầy đủ các nội dung theo ý kiến của Thường trực Tỉnh ủy, Ban Thường vụ tỉnh ủy, các Kết luận của Thường trực HĐND tỉnh; tiếp tục rà soát các dự án đã hoàn thành nhưng chưa bố trí đủ vốn để quyết toán (nếu có) để trình cấp thẩm quyền bố trí vốn thanh toán nợ.

- Đối với nguồn vốn 250 tỷ dự kiến bố trí cho Ngân hàng chính sách xã hội chi nhánh tỉnh để ủy thác cho vay: Cho đến trước khi trình bố trí vốn, UBND tỉnh chưa chỉ đạo các cơ quan liên quan thực hiện đầy đủ trình tự, thủ tục được quy định tại khoản 2 Điều 5 Nghị định số 85/2025 ngày 08/4/2025 của Chính phủ về quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công⁵. Do đó, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan liên quan tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh *quyết định tiêu chí bố trí vốn ngân sách địa phương trong kế hoạch đầu tư*

⁴ Thông báo số 169/TB-TTHĐND ngày 06/12/2025 về Kết luận Phiên họp thứ 53 của Thường trực HĐND tỉnh; Thông báo số 175/TB-TTHĐND ngày 26/12/2025 về Kết luận Phiên họp thứ 55 của Thường trực HĐND tỉnh.

⁵ Khoản 2 Điều 5: “2. Trên cơ sở báo cáo dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của Ngân hàng Chính sách xã hội chi nhánh tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định tiêu chí bố trí vốn ngân sách địa phương trong kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm để ủy thác thực hiện chính sách tín dụng ưu đãi thông qua Ngân hàng Chính sách xã hội chi nhánh tỉnh, thành phố trên địa bàn.”

công trung hạn và hằng năm để ủy thác thực hiện chính sách tín dụng ưu đãi thông qua Ngân hàng Chính sách xã hội chi nhánh tỉnh, thành phố trên địa bàn trước khi phân bổ nguồn vốn này theo đúng quy định pháp luật.

- Đối với các dự án đã quá thời gian bố trí vốn thực hiện, chỉ đạo các sở, ngành liên quan rà soát, trình cấp thẩm quyền cho gia hạn thời gian bố trí vốn thực hiện theo quy định tại Điều 57 Luật Đầu tư công năm 2024.

V. KẾT LUẬN

Qua kết quả thẩm tra nêu trên, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhận thấy:

1. Dự thảo Nghị quyết đảm bảo về thẩm quyền ban hành.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết: Nghị quyết phù hợp với quy định pháp luật, phù hợp Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 05 năm giai đoạn 2026-2030; Nghị quyết về kế hoạch tài chính 05 năm giai đoạn 2026-2030 tỉnh Lâm Đồng và điều kiện thực tế địa phương.

3. Về thể thức, kỹ thuật trình bày dự thảo Nghị quyết, Ban Kinh tế - Ngân sách sẽ phối hợp với Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh tiếp tục rà soát và tiếp thu ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND tỉnh tham dự Kỳ họp (nếu có) để hoàn chỉnh trước khi ban hành.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất trình HĐND tỉnh Khóa X, Kỳ họp thứ 8 (kỳ họp chuyên đề) xem xét thông qua dự thảo Nghị quyết./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (báo cáo);
- UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Thành viên Ban KT-NS;
- Lãnh đạo VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, PhCTHĐ_(Nhân).

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Phạm Thị Tường Vân